

Số: 121 /BC-SNV

Cần Thơ, ngày 03 tháng 3 năm 2026

## **BÁO CÁO**

**Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15, Sở Nội vụ đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính (gọi tắt là dự thảo Quyết định phân cấp). Kết quả như sau:

### **I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

#### **1. Bối cảnh trong nước liên quan đến các quan hệ xã hội**

Bối cảnh cả nước đang tập trung cao độ vào việc tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, hiệu năng và hiệu quả cả Trung ương và địa phương theo tinh thần chỉ đạo của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW tại Công văn số 59-CV/BCĐ ngày 12 tháng 9 năm 2025 về việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp, doanh nghiệp nhà nước và đầu mối bên trong các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị. Tập trung sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập, trường học, cơ sở y tế và doanh nghiệp nhà nước theo định hướng của Trung ương. Tăng cường năng lực thực thi, phân cấp, phân quyền mạnh mẽ và kiện toàn bộ máy, đảm bảo nhân lực, vận hành thông suốt chính quyền địa phương 02 cấp. Hoàn thiện vị trí việc làm, giao biên chế phù hợp giai đoạn 2026 - 2031, làm cơ sở xác định biên chế, là bước đi quan trọng trong cải cách tổ chức bộ máy, quản lý nhân sự; cơ cấu lại, sắp xếp tinh gọn, nâng cao chất lượng cán bộ, công chức, gắn với cải cách tiền lương.

#### **2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội**

- Kết luận số 210-KL/TW ngày 12 tháng 11 năm 2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới, nêu rõ cần “*Rà soát, xây dựng và hoàn thiện vị trí việc làm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, tổ chức làm cơ sở để xác định biên chế tổng thể của hệ thống chính trị giai đoạn 2026 - 2031*”.

- Nghị quyết số 265/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV, Quốc hội yêu cầu triển khai có hiệu quả một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm năm 2026. Trong đó, nội dung đầu tiên là tổ chức thi hành hiệu quả Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương; cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức phù hợp với vị trí việc làm, đủ năng lực thực hiện đầy đủ, đồng bộ các nhiệm vụ sau sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp.

- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước.

- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15.

- Nghị định số 361/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ quy định về vị trí việc làm công chức<sup>1</sup>.

- Công văn số 1086/BNV-CCVC ngày 05 tháng 02 năm 2026 của Bộ Nội vụ về việc triển khai thực hiện Nghị định số 361/2025/NĐ-CP.

## II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

**1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp** (mô tả quan hệ xã hội, nguyên nhân của việc chưa có pháp luật điều chỉnh,...)

Căn cứ khoản 2 Điều 11 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP, quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý. Đồng thời, quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền phân cấp, ủy quyền phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý.

Đối với cơ quan sử dụng công chức được quyền phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý theo phân cấp, ủy quyền của cơ quan có thẩm quyền<sup>2</sup>.

### 2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Sau khi thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy theo chính quyền địa phương 02 cấp, Ủy ban nhân dân thành phố mở rộng không gian quản lý với 16 cơ quan, tổ chức hành chính cấp thành phố<sup>3</sup>, 13 Chi cục và tương đương thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố và 412 cơ quan, tổ chức hành

<sup>1</sup> gọi tắt là Nghị định số 361/2025/NĐ-CP

<sup>2</sup> quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP

<sup>3</sup> Văn phòng Đoàn đại biểu quốc hội và Hội đồng nhân dân thành phố, Văn phòng UBND thành phố, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Xây dựng, Sở Khoa học và Công nghệ, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Dân tộc và Tôn giáo, Sở Ngoại vụ, Thanh tra thành phố, Ban Quản lý các khu chế xuất và công nghiệp

chính thuộc 103 Ủy ban nhân dân xã, phường. Việc xây dựng vị trí việc làm và tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm, làm cơ sở cho việc tuyển dụng, sử dụng, quản lý quy hoạch, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, bố trí công chức đáp ứng và phù hợp yêu cầu vị trí việc làm, yêu cầu nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức hành chính; tinh giản biên chế, cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức gắn với thực hiện trả lương theo vị trí việc làm.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 45 Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15, quy định “*Chậm nhất đến ngày 01 tháng 7 năm 2027, các Bộ, ngành, cơ quan trung ương, địa phương phải hoàn thành việc bố trí vào vị trí việc làm và xếp ngạch tương ứng với vị trí việc làm đối với công chức được tuyển dụng trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thuộc phạm vi quản lý theo quy định của Luật này*”; tại khoản 1 Điều 14 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP, quy định “*Chậm nhất đến ngày 01 tháng 7 năm 2026, các bộ, ngành, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Văn phòng Đoàn Đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phải chỉ đạo tổ chức thực hiện và ban hành quyết định phê duyệt vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý theo quy định tại Nghị định này...*”

Đồng thời, tại khoản 4 Điều 3 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP, quy định nguyên tắc xác định, quản lý vị trí việc làm: “**Đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong việc quản lý, sử dụng, bố trí công chức theo vị trí việc làm trên cơ sở danh mục vị trí việc làm khung theo quy định của Chính phủ, gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ của công chức; bảo đảm liên thông, thống nhất trong công tác cán bộ**”; tại khoản 2 Điều 11 về thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, quy định: “**Phê duyệt, điều chỉnh hoặc phân cấp, ủy quyền phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý**”.

Với căn cứ pháp lý nêu trên, thì việc đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc phạm vi quản lý là có cơ sở. Nhằm đẩy mạnh phân cấp, tăng tính chủ động cho cơ quan, tổ chức hành chính thành phố và Ủy ban nhân dân cấp xã trong phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính thuộc, trực thuộc; bố trí công chức vào vị trí việc làm, ổn định nhân sự, đảm bảo nguồn nhân lực thực hiện nhiệm vụ tại các cơ quan, tổ chức hành chính, nâng cao chất lượng, hiệu quả phục vụ người dân và doanh nghiệp.

### **3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội**

- Căn cứ khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15, quy định thẩm quyền phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

*“...; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp ...”; khoản 11 Điều 16 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “Căn cứ tình hình thực tiễn và quy định của pháp luật, đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền các nhiệm vụ, quyền hạn của mình cho Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã nhằm nâng cao năng lực, tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của chính quyền cấp xã, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước”.*

- Căn cứ khoản 4 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ<sup>4</sup>, quy định Ủy ban nhân dân cấp tỉnh: *“Phân cấp, ủy quyền thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định của pháp luật”.*

- Căn cứ khoản 2 Điều 11 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP, về thẩm quyền, trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, quy định: *“Phê duyệt, điều chỉnh hoặc phân cấp, ủy quyền phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý”.*

- Căn cứ khoản 3 Điều 12 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP, về thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan sử dụng công chức *“Thực hiện việc phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý theo phân cấp, ủy quyền của cơ quan có thẩm quyền”.*

Từ cơ sở pháp lý nêu trên, Ủy ban nhân dân thành phố có thẩm quyền phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc phạm vi quản lý.

#### **4. Những nội dung khác (nếu có)**

Không có.

### **III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

Đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố khi thực hiện phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc phạm vi quản lý, cần quy định rõ trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan, tổ chức khi được phân cấp.

<sup>4</sup> Quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (gọi tắt là Nghị định số 150/2025/NĐ-CP)

Trên đây là đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính./.

*(Đính kèm Phụ lục các văn bản chủ trương, quy định liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính)*

**Nơi nhận:**

- UBND TP (để b/c);
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TCBC.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Thị Hồng Hạnh**

## PHỤ LỤC

**Các văn bản chủ trương, quy định liên quan đến dự thảo Quyết định phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính**

### 1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Quyết định

<b>CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG</b>	<b>CHÍNH SÁCH/QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO</b>	<b>ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)</b>	<b>ĐỀ XUẤT XỬ LÝ</b>
<p>- Kết luận số 210-KL/TW ngày 12 tháng 11 năm 2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới<sup>5</sup>;</p> <p>- Nghị quyết số 265/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội kỳ họp thứ 10, Quốc hội khóa XV<sup>6</sup>;</p> <p>- Nghị quyết số 04/NQ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước<sup>7</sup>.</p>	<p>Ủy ban nhân dân thành phố ban hành phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính thuộc cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố và Ủy ban nhân dân xã, phường.</p>	<p>Việc Ủy ban nhân dân thành phố ban hành phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính, đã thể chế đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng về xây dựng, hoàn thiện vị trí việc làm và đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý và địa phương.</p>	<p>Đẩy mạnh phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm cơ quan, đơn vị, địa phương theo thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố, nhằm đề cao trách nhiệm của người đứng đầu trong việc quản lý, sử dụng, bố trí công chức theo vị trí việc làm, gắn với kết quả thực hiện nhiệm vụ của công chức; bảo đảm liên thông, thống nhất trong công tác công chức.</p>

### 2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Quyết định

<b>QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN</b>	<b>QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN</b>	<b>ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)</b>	<b>ĐỀ XUẤT XỬ LÝ</b>
<p>Ủy ban nhân dân thành phố phân cấp phê duyệt, điều chỉnh</p>	<p>- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.</p>	<p>- Ủy ban nhân dân thành phố thực hiện phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm là đảm</p>	<p>Đề xuất Ủy ban nhân dân thành phố theo</p>

<sup>5</sup> Yêu cầu rà soát, xây dựng và hoàn thiện vị trí việc làm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị, tổ chức làm cơ sở để xác định biên chế tổng thể của hệ thống chính trị giai đoạn 2026 - 2031

<sup>6</sup> cơ cấu lại, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức phù hợp với vị trí việc làm, đủ năng lực thực hiện đầy đủ, đồng bộ các nhiệm vụ sau sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp

<sup>7</sup> Quan điểm: "...tiếp tục đổi mới và hoàn thiện các quy định của pháp luật để đẩy mạnh phân cấp, phân quyền nhằm phát huy tính chủ động, sáng tạo của các cấp, các ngành, khai thác hiệu quả và giải phóng các nguồn lực phát triển của địa phương..."

<p>vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của cơ quan, tổ chức hành chính thuộc cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính thuộc Ủy ban nhân dân thành phố và Ủy ban nhân dân xã, phường.</p>	<p>- Luật Cán bộ, công chức số 80/2025/QH15.</p> <p>- Nghị định số 361/2025/NĐ-CP.</p>	<p>bảo đúng thẩm quyền được quy định tại khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: “...; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật ...” và khoản 11 Điều 16 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh “Căn cứ tình hình thực tiễn và quy định của pháp luật, đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền các nhiệm vụ, quyền hạn của mình cho Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã nhằm nâng cao năng lực, tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của chính quyền cấp xã, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước”.</p> <p>- Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố được quy định tại khoản 4 Điều 19 Nghị định số 150/2025/NĐ-CP: “Phân cấp, ủy quyền thực hiện một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo quy định của pháp luật”. Đồng thời, thẩm quyền và trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố được quy định tại khoản 2 Điều 11 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP: “Phê duyệt, điều chỉnh <b>hoặc phân cấp</b>, ủy quyền phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi</p>	<p>thẩm quyền ban hành phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc phạm vi quản lý.</p>
---	--	--	---

		<p><i>quản lý”.</i></p> <p>- Đối với cơ quan, tổ chức hành chính được phân cấp đảm bảo theo quy định tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 361/2025/NĐ-CP: “<i>Thực hiện việc phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý theo phân cấp, ủy quyền của cơ quan có thẩm quyền</i>”.</p> <p>Từ cơ sở pháp lý nêu trên, Ủy ban nhân dân thành phố đảm bảo thẩm quyền phân cấp phê duyệt, điều chỉnh vị trí việc làm, tỷ lệ công chức bố trí theo vị trí việc làm của các cơ quan, tổ chức hành chính thuộc phạm vi quản lý.</p>	
--	--	--	--

**3. Điều ước quốc tế có liên quan đến dự thảo Quyết định (không có)**

<b>QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN</b>	<b>QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN</b>	<b>ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)</b>	<b>ĐỀ XUẤT XỬ LÝ</b>